



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI

MINISTARSTVO ZAŠTITE OKOLIŠA I PRIRODE

Zagreb, studeni 2016.

SADRŽAJ

stranica

I.	PODACI O MINISTARSTVU	2
	Djelokrug i unutarnje ustrojstvo	2
	Planiranje	2
	Financijski izvještaji	3
II.	REVIZIJA ZA 2015.	9
	Ciljevi i područja revizije	9
	Metode i postupci revizije	9
	Nalaz za 2015.	10
III.	MIŠLJENJE	20



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU

KLASA: 041-01/16-01/27
URBROJ: 613-02-01-16-7

Zagreb, 2. studenoga 2016.

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ FINACIJSKOJ REVIZIJI
MINISTARSTVA ZAŠTITE OKOLIŠA I PRIRODE ZA 2015.

Na temelju odredbi članka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 80/11), obavljena je financijska revizija kojom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje Ministarstva zaštite okoliša i prirode (dalje u tekstu: Ministarstvo) za 2015.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije provedeni su od 15. lipnja do 2. studenoga 2016.

I. PODACI O MINISTARSTVU

Djelokrug i unutarnje ustrojstvo

Djelokrug Ministarstva je propisan odredbama Zakona o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave (Narodne novine 150/11, 22/12, 39/13, 125/13 i 148/13). Prema odredbama navedenog Zakona, Ministarstvo obavlja upravne i druge poslove koji se odnose na opću politiku zaštite okoliša u ostvarivanju uvjeta za održivi razvitak, zaštitu zraka, tla, voda, mora, biljnog i životinjskog svijeta u ukupnosti uzajamnog djelovanja, osiguravanje praćenja te provedbu mjera radi sprječavanja onečišćavanja zraka, tla, voda i morskog okoliša, izradu prijedloga mjera za unapređenje stanja u području zaštite okoliša, provedbu ciljeva zaštite okoliša utvrđenih strategijom zaštite okoliša i izradu izvješća o stanju okoliša u državi, postupanje s otpadom, pripremu prijedloga standarda zaštite okoliša, osnivanje i nadzor nad ustanovama za obavljanje poslova djelatnosti zaštite prirode, ocjenu uvjeta za rad pravnih i fizičkih osoba iz područja zaštite okoliša, određuje strateške odrednice održivog razvitka po konceptu zelenog gospodarstva s ciljem poticanja stvaranja dodane vrijednosti u sektoru energetike, transporta i turizma, utvrđivanje politike djelovanja i obavljanje upravnoga nadzora i nadzora nad stručnim radom Fonda za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost, inspekcijske poslove zaštite okoliša, poticanje odgoja i obrazovanja te istraživanja u vezi sa zaštitom okoliša i druge poslove koji su mu stavljeni u nadležnost posebnim zakonima.

Unutarnje ustrojstvo, nazivi upravnih organizacija i drugih unutarnjih ustrojstvenih jedinica u sastavu Ministarstva, njihov djelokrug i način upravljanja, okvirni broj državnih službenika i namještenika potrebnih za obavljanje poslova iz djelokruga Ministarstva, kao i druga pitanja od osobitog značaja za rad Ministarstva, uređeni su odredbama Uredbe o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva (Narodne novine 10/14 i 17/15). Za obavljanje poslova iz nadležnosti Ministarstva ustrojene su slijedeće upravne organizacije i druge unutarnje ustrojstvene jedinice: Kabinet ministra, Glavno tajništvo Ministarstva, Uprava za procjenu utjecaja na okoliš i održivo gospodarenje otpadom, Uprava za klimatske aktivnosti, održivi razvoj i zaštitu zraka, tla i mora, Uprava za zaštitu prirode, Uprava za inspekcijske poslove, Samostalni sektor za Europsku uniju, Samostalni sektor za pravne poslove, Samostalna služba za međunarodne odnose, Samostalna služba za unutarnju reviziju te Samostalna služba za odnose s javnošću i protokol. U okviru upravnih organizacija i ustrojstvenih jedinica su sektori, službe i odjeli. Za obavljanje inspekcijskih poslova zaštite okoliša ustrojene su Službe inspekcijskog nadzora zaštite okoliša – Područne jedinice Zagreb, Osijek i Šibenik, a za poslove zaštite prirode Službe inspekcijskog nadzora zaštite prirode - Kontinentalna Hrvatska i Jadranska Hrvatska.

Koncem 2015. u Ministarstvu je bilo 308 zaposlenika. Sjedište Ministarstva je u Radnička cesta 80, Zagreb.

Zakonski predstavnik Ministarstva do 21. siječnja 2016. je bio Mihael Zmajlović, a od 22. siječnja 2016., dr. sc. Slaven Dobrović.

Planiranje

Financijski plan Ministarstva za 2015. je iznosio 342.176.544,00 kn. Nakon izmjene i dopune proračuna, financijski plan Ministarstva je smanjen za 96.151.402,00 kn ili 28,1 % te iznosi 246.025.142,00 kn.

Vrijednosno značajnije su smanjena sredstva u okviru kapitalnog projekta Operativni program konkurentnost i kohezija 2014. - 2020. godine u iznosu 53.166.300,00 kn te u okviru kapitalnog projekta Operativni program okoliš, Prioritet 1 i 3 u iznosu 34.344.828,00 kn.

Izvori sredstava za obavljanje djelatnosti su, osim prihoda iz državnog proračuna (opći prihodi i namjenski primici od inozemnog zaduživanja), prihodi Kohezijskog fonda Europske unije, pomoći Europske unije (dalje u tekstu: EU), prihodi za posebne namjene te drugi izvori.

Rashodi su planirani za financiranje tri programa: Zaštita prirode, Zaštita okoliša i Gospodarenje otpadom, u okviru kojih je planirano provođenje 16 aktivnosti, devet kapitalnih i četiri tekuća projekta. Vrijednosno značajniji rashodi su planirani za provedbu kapitalnog projekta Operativni program okoliš, Prioritet 1 i 3 u visini 59,6 % planiranih sredstava te aktivnosti Administracija i upravljanje Ministarstvom u visini 22,6 % planiranih sredstava. U odnosu na plan, nisu se provodile tri aktivnosti i tri projekta ukupno planiranih sredstava u iznosu 5.638.720,00 kn.

U skladu s odredbom članka 39. Zakona o proračunu (Narodne novine 87/08 i 136/12), donesene su projekcije za sljedeće dvije godine, odnosno 2016. i 2017. Prema spomenutim projekcijama, planirani su rashodi za 2016. u iznosu 830.423.951,00 kn te za 2017. u iznosu 751.197.020,00 kn.

Financijski izvještaji

Ministarstvo je u obvezi voditi poslovne knjige i sastavljati financijske izvještaje prema proračunskom računovodstvu. Sastavljeni su propisani financijski izvještaji: Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima, Bilanca, Izvještaj o rashodima prema funkcijskoj klasifikaciji, Izvještaj o promjenama u vrijednosti i obujmu imovine i obveza te Bilješke. Financijski su izvještaji dostavljeni nadležnim institucijama u propisanom roku.

a) Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za 2015., ukupni prihodi su ostvareni u iznosu 255.364.921,00 kn, što je za 34.264.534,00 kn ili 15,5 % više u odnosu na prethodnu godinu. Prihodi su za 2015. ostvareni za 9.339.779,00 kn ili 3,8 % više od planiranih.

U tablici broj 1 daju se podaci o ostvarenim prihodima.

Tablica broj 1

Ostvareni prihodi

u kn

Redni broj	Prihodi	Ostvareno za 2014.	Ostvareno za 2015.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Prihodi iz proračuna	216.489.961,00	75.216.943,00	34,7
2.	Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada	1.299.908,00	61.788.178,00	4 753,3
3.	Pomoći iz inozemstva (darovnice) i od subjekata unutar općeg proračuna	3.310.518,00	118.359.800,00	3 575,3
	Ukupno	221.100.387,00	255.364.921,00	115,5

Vrijednosno najznačajniji prihodi ostvareni su od pomoći iz inozemstva (darovnice) i od subjekata unutar općeg proračuna koji čine 46,4 % ukupnih prihoda te iz proračuna koji čine 29,5 % ukupnih prihoda.

Do odstupanja ostvarenih prihoda od pomoći iz inozemstva (darovnice) i od subjekata unutar općeg proračuna i prihoda iz proračuna u odnosu na prethodnu godinu došlo je iz razloga promjene u računovodstvenom evidentiranju prihoda u skladu s Uputom Ministarstva financija za izradu prijedloga državnog proračuna za razdoblje 2015.-2017. Ministarstvo je prihode iz Kohezijskog fonda EU evidentiralo u podskupini računa-632 pomoći od međunarodnih organizacija te institucija i tijela EU za razliku od prethodne godine kad su bili evidentirani unutar skupine računa 67-prihodi iz proračuna. Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada su ostvareni znatno više u odnosu na prethodnu godinu, jer su se prihodi od prodaje emisijskih jedinica stakleničkih plinova počeli ostvarivati u 2015.

Prihodi od pomoći iz inozemstva (darovnice) i od subjekata unutar općeg proračuna se odnose na prihode iz Kohezijskog fonda EU u iznosu 110.295.740,00 kn, pomoći EU u iznosu 4.063.056,00 kn te ostalih pomoći u iznosu 4.001.004,00 kn. Vrijednosno najznačajniji prihodi od pomoći ostvareni su za provedbu kapitalnog projekta Operativni program okoliš, Prioritet 1 i 3 u iznosu 110.140.347,00 kn.

Vrijednosno značajniji prihodi iz proračuna ostvareni su iz općih prihoda proračuna u iznosu 70.249.733,00 kn, sredstava učešća za zajmove u iznosu 2.279.239,00 kn i sredstava učešća za pomoći u iznosu 1.481.710,00 kn. Namijenjeni su za financiranje aktivnosti Administracija i upravljanje Ministarstva u iznosu 52.150.467,00 kn, aktivnosti Zaštita prirode u iznosu 4.943.439,00 kn, aktivnosti Međunarodna suradnja i podrška procesu pridruživanja u iznosu 3.995.852,00 kn te druge aktivnosti i projekte u iznosu 9.159.975,00 kn.

Vrijednosno najznačajniji prihod od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada se odnosi na prihode od prodaje emisijskih jedinica stakleničkih plinova u iznosu 60.868.577,00 kn. Naplaćuju se na temelju Zakona o zaštiti zraka (Narodne novine 130/11 i 47/14), a u skladu s uredbama Komisije te direktivama Europskog parlamenta i Vijeća EU koji definiraju uspostavu sustava trgovanja kvotama emisija stakleničkih plinova unutar EU. Odlukom Vlade Republike Hrvatske iz srpnja 2014., Fond za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost (dalje u tekstu: Fond) određen je za dražbovatelja koji od početka 2015. u ime Republike Hrvatske obavlja poslove dražbe emisijskih jedinica stakleničkih plinova u okviru sustava trgovanja emisijskim jedinicama stakleničkih plinova EU. Sredstva dobivena prodajom emisijskih jedinica uplaćuju se na poseban račun Fonda kao dražbovatelja, a sredstva se koriste namjenski prema Planu korištenja financijskih sredstava dobivenih od prodaje emisijskih jedinica putem dražbi u Republici Hrvatskoj za razdoblje od 2014.do 2016. Dio sredstava u visini 15,0 % se uplaćuje u državni proračun za troškove administriranja sustava trgovanja i upravne poslove te predstavlja namjenski prihod Ministarstva, Hrvatske agencije za okoliš i prirodu i Fonda. Ugovorom zaključenim između Ministarstva i Fonda iz veljače 2016. određeno je da od navedenih sredstava koja se uplaćuju u državni proračun, 75,0 % pripada Ministarstvu, 15,0 % Hrvatskoj agenciji za zaštitu i okoliš i 10,0 % Fondu. Sredstva raspoređena Ministarstvu služe za jačanje kapaciteta službe nadležne za klimatske promjene, stručno usavršavanje zaposlenika zaposlenih u navedenoj službi, organizaciju službenih putovanja, nabavu softvera i certifikata za digitalni potpis, organizaciju i pružanje usluge promidžbe i informiranja i drugo.

Sredstva raspoređena Fondu služe za pokriće troškova organizacijske jedinice za financijske poslove, vođenje bankovnih računa, pripremu dokumentacije te troškove službenih putovanja u vezi s poslovima dražbovatelja.

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za 2015., ukupni rashodi su ostvareni u iznosu 201.763.393,00 kn, što je za 18.937.626,00 kn ili 8,6 % manje u odnosu na prethodnu godinu. Rashodi za 2015. su ostvareni za 44.261.749,00 kn ili 18,0 % manje od planiranih.

U tablici broj 2 daju se podaci o ostvarenim rashodima.

Tablica broj 2

Ostvareni rashodi

u kn

Redni broj	Rashodi	Ostvareno za 2014.	Ostvareno za 2015.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Rashodi za zaposlene	39.307.582,00	41.669.943,00	106,0
2.	Materijalni rashodi	37.821.992,00	41.225.951,00	109,0
3.	Financijski rashodi	19.115,00	46.918,00	245,5
4.	Pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna	137.723.908,00	113.032.951,00	82,1
5.	Naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade	3.299.171,00	2.084.143,00	63,2
6.	Ostali rashodi	961.725,00	1.082.650,00	112,6
7.	Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	1.567.526,00	2.620.837,00	167,2
	Ukupno	220.701.019,00	201.763.393,00	91,4
	Višak prihoda i primitaka	399.368,00	53.601.528,00	13 421,6

Višak prihoda za 2015. je iskazan u iznosu 53.601.528,00 kn. S obzirom na to da je preneseni višak prihoda iz prethodnog razdoblja iznosio 2.136.758,00 kn, višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju, iskazan koncem 2015. iznosi 55.738.286,00 kn. Na višak prihoda najvećim dijelom su utjecali ostvareni prihodi od prodaje emisijskih jedinica stakleničkih plinova koji su se počeli ostvarivati u 2015. i za koju aktivnost su u 2015. ostvareni prihodi u iznosu 60.868.577,00 kn, a rashodi 7.609.212,00 kn.

Vrijednosno značajniji rashodi se odnose na pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna koji čine 56,0 %, rashode za zaposlene koji čine 20,7 % i materijalne rashode koji čine 20,4 % ukupnih rashoda. Ostvareni su za provedbu kapitalnog projekta Operativni program okoliš, Prioritet 1 i 3 u iznosu 111.299.478,00 kn ili 55,2 % ukupnih rashoda, aktivnost Administracija i upravljanje Ministarstvom u iznosu 52.195.839,00 kn ili 25,9 % ukupnih rashoda te provedbu drugih 12 aktivnosti i devet kapitalnih i tekućih projekata u iznosu 38.268.076,00 kn. U odnosu na prethodnu godinu, vrijednosno najznačajnije smanjenje rashoda u iznosu 24.690.957,00 kn se odnosi na rashode za pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna. Na smanjenje rashoda je najvećim dijelom utjecalo to što je provedba projekata izgradnje županijskih centara za gospodarenje otpadom (ŽCGO) Marišćina i Kaštijun u 2015. bila u završnoj fazi i zbog kašnjenja izvođača radova u ishođenju potrebnih izmjena građevinskih dozvola i dinamike izvođenja građevinskih radova.

Rashodi za zaposlene ostvareni su za 2.362.361,00 kn ili 6,0 % više u odnosu na 2014. Odnose se na bruto plaće u iznosu 35.212.271,00 kn, doprinose na plaće u iznosu 5.950.797,00 kn i ostale rashode za zaposlene u iznosu 506.875,00 kn. Odstupanje rashoda u odnosu na prethodnu godinu nastalo je zbog novog zapošljavanja (na koncu 2015. je bilo 25 zaposlenika više u odnosu na konac 2014.), kao i zbog isplate razlika jubilarnih nagrada za 2014. i 2015. i vraćanja ranije propisane osnovice za isplatu tijekom 2015.

Vrijednosno značajniji materijalni rashodi se odnose na rashode za usluge u iznosu 31.201.501,00 kn, naknade troškova zaposlenima u iznosu 3.858.834,00 kn i članarine u iznosu 3.315.037,00 kn. U okviru rashoda za usluge na intelektualne i osobne usluge se odnosi 18.494.938,00 kn, a na rashode za zakupnine i najamnine 7.514.176,00 kn. Materijalni rashodi u odnosu na prethodnu godinu su veći za 3.403.959,00 kn ili 9,0 %. Vrijednosno značajnije su povećani rashodi za zakupnine i najamnine u iznosu 2.717.497,00 kn ili 56,7 % iz razloga što su na navedenim računima evidentirani svi režijski troškovi (struja, voda, odvoz otpada, plin i sl.) poslovnog prostora u Zagrebu, u skladu s Ugovorom o zakupu poslovnog prostora sa zakupodavcem prema kojem se isti zaračunavaju u fiksnom iznosu po m² kao pogonski troškovi i kao takvi se evidentiraju na jednom analitičkom računu rashoda za zakupnine i najamnine za građevinske objekte. Također, Ministarstvo je do 26. listopada 2015. snosilo troškove zakupa za poslovni prostor koji je bio predviđen za Agenciju za zaštitu okoliša (dalje u tekstu: AZO), a koja do navedenog datuma nije zaključila Ugovor o podzakupu sa Ministarstvom.

Rashodi za pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna se odnose na provedbu kapitalnog projekta Operativni program okoliš, Prioritet 1 i 3 (izgradnja Županijskih centara za gospodarenje otpadom Marišćina i Kaštijun) u iznosu 58.027.160,00 kn, sanaciju odlagališta u gradu Samoboru u iznosu 28.381.659,00 kn, tehničku pomoć za jačanje kapaciteta za upravljanje operativnom programom Zaštita okoliša u iznosu 7.291.729,00 kn, provedbu aktivnosti Trgovanje emisijskim jedinicama stakleničkih plinova u iznosu 7.161.008,00 kn (naknada Fondu u svojstvu dražbovatelja u prodaji jedinica stakleničkih plinova), sanaciju odlagališta otpada u Karlovcu 4.600.142,00 kn, sanaciju odlagališta u gradu Osijeku u iznosu 3.920.392,00 kn, sufinanciranje dijela hladnog pogona brodova čistača za poslove čišćenja Jadranskog mora i riječnih ušća u iznosu 2.300.000,00 kn te sanaciju odlagališta u općini Semeljci u iznosu 1.350.861,00 kn.

Rashodi za naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade se odnose na naknade štete građanima koju je prouzročila strogo zaštićena životinja u iznosu 1.846.717,00 kn te naknade po osnovi ovrhe za parnični trošak u sudskom postupku u iznosu 237.426,00 kn.

Vrijednosno značajniji ostali rashodi u iznosu 800.000,00 kn se odnose na tekuće donacije za financiranje udruga za zaštitu životinja u okviru provedbe aktivnosti Zaštita prirode na temelju Programa rada za obavljanje poslova oporavilišta za divlje životinje u 2015.

Rashodi za nabavu nefinancijske imovine najvećim dijelom, u ukupnom iznosu 2.431.013,00 kn se odnose na nabavu oceanografske opreme za sustav praćenja i promatranja za stalnu procjenu stanja u okviru II. faze programa praćenja stanja Jadranskog mora u sklopu Projekta zaštite od onečišćenja voda u priobalnom području Praćenje kakvoće morske vode u iznosu 1.342.000,00 kn te nabavu uredske opreme i namještaja u iznosu 1.089.013,00 kn.

b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2015., ukupna vrijednost imovine je iskazana u iznosu 79.334.468,00 kn, te obveza i vlastitih izvora u iznosu 79.334.467,00 kn (prema uputi Financijske agencije za obvezne kontrole pri unosu podataka u Bilancu zbog zaokruživanja dopušteno je odstupanje od 1,00 kn).

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti imovine te obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2015.

Tablica broj 3

Vrijednost imovine, obveza i vlastitih izvora
početkom i koncem 2015.

u kn

Redni broj	Opis	1. siječnja	31. prosinca	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Nefinancijska imovina	11.721.032,00	10.660.992,00	91,0
1.1.	Građevinski objekti	3.632.000,00	3.574.111,00	98,4
1.2.	Postrojenja i oprema	6.269.690,00	6.308.792,00	100,6
1.3.	Prijevozna sredstva	341.573,00	99.400,00	29,1
1.4.	Druga nefinancijska imovina	1.477.769,00	678.689,00	45,9
2.	Financijska imovina	6.842.332,00	68.673.476,00	1 003,7
2.1.	Novčana sredstva	0,00	450,00	-
2.2.	Depoziti, jamčevni polozi i potraživanja od zaposlenih, te za više plaćene poreze i ostalo	580.457,00	885.428,00	152,5
2.3.	Potraživanja za prihode poslovanja	3.015.261,00	64.220.806,00	2 129,9
2.4.	Rashodi budućeg razdoblja i nedospjela naplata prihoda	3.246.614,00	3.566.792,00	109,9
	Ukupno imovina	18.563.364,00	79.334.468,00	427,4
3.	Obveze	4.691.700,00	12.883.899,00	274,6
3.1.	Obveze za rashode poslovanja	4.500.887,00	12.279.999,00	272,8
3.2.	Obveze za nabavu nefinancijske imovine	190.813,00	603.900,00	316,5
4.	Vlastiti izvori	13.871.664,00	66.450.568,00	479,0
	Ukupno obveze i vlastiti izvori	18.563.364,00	79.334.467,00	427,4
	Izvanbilančni zapisi	16.912.844,00	24.290.718,00	143,6

Vrijednost ukupne imovine iskazane koncem 2015. je veća za 60.771.104,00 kn u odnosu na stanje iskazano početkom godine. Na povećanje imovine najvećim dijelom je utjecalo iskazano potraživanje od proračuna za prihode uplaćene u proračun od prodaje emisijskih jedinica stakleničkih plinova u iznosu 60.540.406,00 kn. Koncem 2015. vrijednost nefinancijske imovine iskazana je za 1.060.040,00 kn ili 9,0 % manje, što je najvećim dijelom rezultat ispravka vrijednosti i brisanja iz poslovnih knjiga vrijednosti ulaganja na tuđoj imovini radi prava korištenja u iznosu 625.471,00 kn (ugradnja dizala, sanacija zgrade na lokaciji ulice Republike Austrije 14), na temelju Ugovora o prijenosu imovine između Ministarstva i Ministarstva graditeljstva i prostornog uređenja.

Građevinski objekti se odnose na izgrađene mjerne postaje za praćenje kakvoće zraka. Vrijednost postrojenja i opreme se odnosi na računala i računalnu opremu, uredski namještaj, komunikacijsku opremu, mjerne i kontrolne uređaje i drugu opremu i postrojenja. Vrijednost prijevoznih sredstava se odnosi na 44 automobila.

Druga nefinancijska imovina se odnosi, između ostalog, na ulaganja na tuđoj imovini radi prava korištenja, licence te ulaganja u računalne programe.

Koncem 2015. ukupna potraživanja u Bilanci su iskazana u iznosu 65.106.234,00 kn. Odnose se na potraživanja za prihode poslovanja u iznosu 64.220.806,00 kn i depozite, jamčevne pologe i potraživanja od zaposlenih te za više plaćene poreze i ostalo u iznosu 885.428,00 kn. U odnosu na početak 2014., veća su za 61.510.516,00 kn. Potraživanja za prihode poslovanja iz proračuna iskazana su u iznosu 64.169.516,00 kn, što je za 61.199.351,00 kn više u odnosu na početak 2014., kada su iznosila 2.970.165,00 kn. Na povećanje potraživanja iz proračuna utjecala su potraživanja po osnovi trgovanja emisijskim jedinicama stakleničkih plinova iskazana koncem 2015. u iznosu 60.540.405,00 kn, a kojih početkom 2015. nije bilo, jer su se aktivnosti u vezi s ostvarivanjem navedenih prihoda počele obavljati u 2015. Vrijednosno značajnija potraživanja iskazana u Bilanci koncem 2015. u ukupnom iznosu 63.970.607,00 kn se odnose na potraživanja za prihode uplaćene u proračun, a neutrošene za posebne namjene od trgovanja emisijskim jedinicama stakleničkih plinova u iznosu 60.540.406,00 kn, potraživanja iz proračuna za ostvarene prihode od usluga procjene utjecaja zahvata na okoliš na temelju posebnih propisa u iznosu 2.113.140,00 kn i potraživanja za financiranje projekata sredstvima pomoći EU u iznosu 1.317.061,00 kn. Od iskazanih potraživanja u Bilanci koncem 2015., na dospjela se odnosi 192.214,00 kn, a na nedospjela 64.914.020,00 kn. Dospjela potraživanja najvećim dijelom se odnose na potraživanja od proračuna za povrate korisnicima usluga procjene utjecaja zahvata na okoliš u iznosu 136.615,00 kn i od korisnika usluga procjene utjecaja zahvata na okoliš u iznosu 48.890,00 kn. Do dana obavljanja revizije (lipanj 2016.) dospjela potraživanja su naplaćena u iznosu 161.684,00 kn, a nisu naplaćena u iznosu 30.530,00 kn.

Rashodi budućeg razdoblja i nedospjela naplata prihoda se odnose na plaću zaposlenika za prosinac 2015. isplaćenu u siječnju 2016.

Ukupne obveze iskazane koncem 2015. su iznosile su 12.883.899,00 kn. Vrijednosno značajnije u ukupnom iznosu 12.136.978,00 kn se odnose se na obveze Fondu kao dražbovatelju za pokriće troškova od prodaje emisijskih jedinica stakleničkih plinova u iznosu 6.832.837,00 kn, obveze za zaposlene u iznosu 3.518.943,00 kn za plaću za prosinac 2015. isplaćenu u siječnju 2016., obveze za materijalne rashode u iznosu 1.181.298,00 kn i obveze za nabavu nefinancijske imovine u iznosu 603.900,00 kn. Ukupne dospjele obveze koncem 2015. iznose 102.183,00 kn, a nedospjele 12.781.716,00 kn. Do dana obavljanja revizije (lipanj 2016.) dospjele obveze su podmirene u iznosu 101.825,00 kn, a nisu podmirene u iznosu 358,00 kn. Na koncu 2015. obveze su veće za 8.192.199,00 kn u odnosu na početak godine. Povećanje se najvećim dijelom odnosi na iskazane obveze prema Fondu za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost za aktivnost prodaje emisijskih jedinica stakleničkih plinova, a kojih nije bilo u 2014.

Vrijednost izvanbilančnih zapisa na koncu 2015. se odnosi na potencijalne obveze po sudskim sporovima u tijeku u vrijednosti 20.108.938,00 kn, tuđu imovinu dobivenu na korištenje u vrijednosti 2.020.760,00 kn, obveze prema zaključenim ugovorima za ulaganja u projekte financirane iz Kohezijskog fonda i sredstava pomoći EU - kapitalnog projekta Operativni program okoliš, Prioritet 1 i 3 u iznosu 1.954.585,00 kn i potencijalne obveze prema fizičkim i pravnim osobama za naknade šteta od strogo zaštićenih životinja u iznosu 206.435,00 kn. Vrijednost izvanbilančnih zapisa koncem 2015. je za 7.377.874,00 kn veća u odnosu na početak godine. Povećanje izvanbilančnih zapisa je rezultat evidentiranja potencijalnih obveza na temelju pokrenutih novih sudskih tužbi protiv Ministarstva, evidentiranja potencijalnih obveza prema fizičkim i pravnim osobama za naknade šteta od strogo zaštićenih životinja te smanjenja potencijalnih obveza za ulaganja u projekte financirane iz Kohezijskog fonda i sredstava pomoći EU.

II. REVIZIJA ZA 2015.

Ciljevi i područja revizije

Ciljevi revizije su bili:

- utvrditi istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja
- analizirati ostvarenje prihoda i primitaka te rashoda i izdataka u skladu s planom
- provjeriti usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima
- provjeriti i ocijeniti učinkovitost korištenja sredstava
- provjeriti druge aktivnosti vezane uz poslovanje Ministarstva.

Područja revizije su određena prema kriteriju značajnosti i na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti.

Metode i postupci revizije

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza, proučena je i analizirana pravna regulativa te dokumentacija i informacije o poslovanju Ministarstva. Ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola radi određivanja revizijskog pristupa. Podaci iskazani u financijskim izvještajima uspoređeni su s podacima iz plana i ranijeg razdoblja, s ciljem utvrđivanja područja rizika. Također, kod utvrđivanja područja rizika, korištene su objave u elektroničkim medijima i tisku. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Ispitana je dosljednost primjene zakona i drugih propisa te pravila, procedura i drugih unutarnjih akata. Za izračun i analizu značajnih pokazatelja, omjera i trendova, primijenjeni su odgovarajući analitički postupci. Obavljena je detaljna provjera vrijednosno značajnijih stavki na pojedinim računima, dok su brojnije, vrijednosno manje značajne stavke testirane metodom uzorka. Također su korišteni izvještaji Ministarstva u vezi s pojedinim aktivnostima i projektima. Provjerena je dokumentacija u vezi obračuna plaća i naknada za zaposlene, ugovora i dokumentacije u postupcima javne nabave, ulaznih računa, javnog poziva za tekuće donacije neprofitnim organizacijama, dokumentacija u vezi s popisom imovine i obveza, evidentiranja prihoda, rashoda, dugotrajne imovine i drugo. Obavljeni su razgovori s načelnicima sektora, voditeljima službi i odjela te drugim zaposlenicima Ministarstva i pribavljena su obrazloženja odgovornih osoba u vezi s pojedinim poslovnim događajima.

Nalaz za 2015.

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: provjera izvršenja naloga i preporuka danih u ranije obavljenim revizijama, djelokrug i unutarnje ustrojstvo, planiranje, financijski izvještaji, računovodstveno poslovanje, imovina, obveze, prihodi, rashodi te javna nabava.

Obavljenom revizijom za 2015. su utvrđene nepravilnosti i propusti koje se odnose na izvršenje naloga i preporuka danih u ranije obavljenim revizijama te rashode u dijelu koji se odnose na zakup za građevinske objekte i obavljanje prekovremenog rada zaposlenika.

1. Izvršenje naloga i preporuka danih u ranije obavljenim revizijama

1.1. Državni ured za reviziju je u ranije obavljenim financijskim revizijama utvrdio određene nepravilnosti i propuste i Ministarstvu je naloženo da ih otkloni, odnosno poduzme potrebne radnje i prihvati predložene preporuke kako se nepravilnosti ne bi ponavljale u daljnjem poslovanju.

U skladu s odredbom članka 14. stavka 6. Zakona o Državnom uredu za reviziju, Ministarstvo je dostavilo očitovanje s planom izvršenja naloga i preporuka koji sadrži aktivnosti, rokove i osobe odgovorne za izvršenje planiranih aktivnosti.

Revizijom za 2015. je utvrđeno prema kojim nalogima i preporukama je postupljeno, koji su u postupku izvršenja i prema kojima nije postupljeno.

Nalozi prema kojima je postupljeno:

- Revizijom za 2013. je utvrđeno da je Ministarstvo na temelju ugovora zaključenog s Gradskim uredom za prostorno uređenje, izgradnju, graditeljstvo, komunalne poslove i promet Grada Zagreba zakupilo parkirališna mjesta na lokaciji tadašnjeg sjedišta Ministarstva (Republike Austrije). S obzirom da je za parkiranje službenih vozila, Ministarstvo moglo koristiti mjesečnu povlaštenu parkirališnu kartu za pravne osobe koja je znatno povoljnija po cijeni u odnosu na zakup, čime bi se postigla ušteda sredstava, Državni ured za reviziju je naložio racionalno korištenje proračunskih sredstava te predložio za službena vozila korištenje mjesečne povlaštene parkirališne karte. U listopadu 2014. nakon preseljenja Ministarstva na drugu lokaciju (Zagrebtower, Radnička cesta 80), prestala je potreba zakupa parkirališnih mjesta za službena vozila od Grada Zagreba.
- Revizijom za 2013. je utvrđeno da su se obračuni putnih troškova za službena putovanja u zemlji i inozemstvu u pojedinim slučajevima obavljali i do dva mjeseca nakon službenog putovanja u zemlji i inozemstvu. Revizijom za 2014. je utvrđeno da je vrijeme obračuna putnih troškova za službena putovanja skraćeno u odnosu na prethodno razdoblje, ali se i nadalje nije obavljalo u rokovima propisanim na službenim obrascima Ministarstva (tri dana po povratku sa službenog putovanja u zemlji) i prema odredbama Uredbe o izdacima za službena putovanja u inozemstvo koji se korisnicima državnog proračuna priznaju u materijalne troškove (Narodne novine 50/92 i 73/93), odnosno sedam dana od povratka sa puta.

Revizijom za 2015. je utvrđeno da su se obračuni putnih troškova za službena putovanja obavljala u propisanim rokovima.

- Revizijom za 2014. je utvrđeno da evidentirana imovina u poslovnim knjigama nije usklađena s popisom, a odnosi se na osobni automobil. Ministarstvo je u studenome 2015. donijelo Plan godišnjeg popisa imovine i obveza i Odluku o popisu imovine i obveza za 2015. Na temelju izvješća popisnih povjerenstava o izvršenom popisu za 2015., sastavljeno je objedinjeno Izvješće o provedenom godišnjem popisu imovine prema kojem je obavljen cjeloviti popis imovine i obveza.
- Revizijom za 2014. je utvrđeno da Ministarstvo u izvanbilančnim zapisima nije evidentiralo potencijalne obveze koje se odnose na obračunane naknade štete od životinja strogo zaštićenih divljih svojti oštećenima te tuđu imovinu (automobil). Ministarstvo je u 2015. u izvanbilančnim zapisima evidentiralo potencijalne obveze za naknadu štete nanosene od životinja strogo zaštićenih divljih svojti na temelju zaključenih Sporazuma Ministarstva s oštećenima o nagodbi o visini naknade štete i vrijednost tuđe imovine (automobil) dobivene na korištenje.
- Revizijom za 2014. je utvrđeno da u poslovnim knjigama nije evidentirana imovina koja se odnosi na manji broj mjernih postaja koje čine državnu mrežu za trajno praćenje kvalitete zraka te jedan automobil. Istodobno je u imovini evidentiran automobil koji je u siječnju 2012. predan na korištenje Fondu za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost. Revizijom za 2015. je utvrđeno da je u poslovnim i pomoćnim knjigama evidentirana imovina koja se odnosi na mjerne postaje državne mreže za trajno praćenje kakvoće zraka i osobni automobil.
- Revizijom za 2014. je utvrđeno da nisu pravodobno poduzimane mjere naplate prihoda, a na zakašnjela plaćanja nisu se obračunavale zakonske zatezne kamate. Revizijom za 2015. je utvrđeno da se poduzimaju mjere naplate prihoda iz nadležnosti Ministarstva te se na zakašnjela plaćanja za pružene usluge procjene utjecaja zahvata na okoliš pravnim i fizičkim osobama obračunavaju zakonske zatezne kamate. U vrijeme obavljanja revizije (lipanj 2016.) nije bilo potraživanja od korisnika za navedene usluge obavljene u 2015.
- Revizijom za 2014. je utvrđeno da u postupku procjene utjecaja zahvata na okoliš, Ministarstvo nije donijelo Odluku o pravu na naknadu za rad savjetodavnog stručnog povjerenstva. Revizijom za 2015. je utvrđeno da je u rujnu 2015. Ministarstvo donijelo Odluku za rad savjetodavnog stručnog Povjerenstva u skladu s odredbama Zakona o zaštiti okoliša (Narodne novine 80/13, 153/13 i 78/15) te da se obračuni troškova korisnicima usluga te naknade članovima povjerenstva obavljaju u skladu s navedenom Odlukom.
- Revizijom za 2014. je utvrđeno da su se sredstva za provedbu Programa rada za obavljanje poslova oporavišta za divlje životinje doznacavala udrugama u 2015. prije nego je obavljena analiza namjenskog i svrhovitog korištenja sredstava doznacenih korisnicima u 2014. U 2016. sredstva su korisnicima doznacena nakon obavljene analize namjenskog i svrhovitog korištenja sredstava doznacenih korisnicima u prethodnom razdoblju.

- Ministarstvo je u studenome 2014. zaključilo ugovor s ponuditeljem o zakupu skladišnog prostora s dopusnicom I. kategorije sustava zaštite za pohranu arhivskog i registraturnog gradiva. Ugovor je zaključen na vremenski period od jedne godine ili dok Ministarstvo ne dobije prikladni prostor za tu namjenu od Državnog ureda za upravljanje državnom imovinom (dalje u tekstu: DUUDI). Hrvatski državni arhiv, na temelju stručnog nadzora obavljenog u rujnu 2014., donijelo u studenome 2014. mišljenje da ponuditelj s kojim je Ministarstvo zaključilo ugovor o zakupu ne ispunjava uvjete za čuvanje arhivskog i registraturnog gradiva kategoriziranih stvaratelja i imatelja u Republici Hrvatskoj. Nakon isteka ugovora o zakupu, Ministarstvo je početkom studenoga 2015. na temelju narudžbenice u spremište Hrvatskog državnog arhiva privremeno do konca 2015. pohranilo 734 d/m arhivskog gradiva. Ugovor o privremenom smještaju arhivskog gradiva zaključen je s Hrvatskim državnim arhivom u veljači 2016. za razdoblje do konca ožujka 2016. te u travnju 2016. za razdoblje do konca kolovoza 2016.

Nalozi u postupku izvršenja:

- Revizijom za 2013. je utvrđeno da su rashodi za naknade prema zaključenim ugovorima o djelu iznosili 3,3 %, a za 2014. su iznosili 3,1 % sredstava osiguranih za osnovne plaće s doprinosima zaposlenika Ministarstva, što je više od propisanog. U 2015. su zaključeni ugovori o djelu s 18 izvršitelja, od kojih s 15 za usluge provedbe aktivnosti Administracija i upravljanje Ministarstvom čiji se rashodi za naknade na temelju ugovora o djelu financiraju iz općih prihoda državnog proračuna, a s tri izvršitelja za usluge u provedbi drugih aktivnosti Ministarstva, čiji se rashodi za naknade na temelju ugovora o djelu financiraju ostvarenim приходima iz drugih izvora.
Odredbom članka 62. stavak 2. Zakona o državnim službenicima (Narodne novine 92/05, 142/06, 77/07, 107/07, 27/08, 34/11, 49/11, 150/11, 34/12, 49/12-pročišćeni tekst, 37/13, 38/13, 1/15 i 138/15) je propisano da izdaci za pružatelje usluga na temelju ugovora o djelu ne smiju prelaziti 2,0 % ukupnog iznosa sredstava za osnovne plaće s doprinosima u tekućoj godini osiguranim za to tijelo. Ministarstvu je naloženo pri ugovaranju usluga na temelju ugovora o djelu postupati u skladu s navedenim odredbama Zakona. Revizijom za 2015. je utvrđeno da su rashodi za izvršitelje usluga na temelju ugovora o djelu i nadalje iznad iznosa propisanog odredbama navedenog Zakona. Rashodi za plaće za redovan rad zaposlenika Ministarstva s doprinosima planirani su u iznosu 43.195.924,00 kn, a rashodi za izvršitelje usluga na temelju ugovora o djelu za aktivnost Administracija i upravljanje Ministarstva su ostvareni u iznosu 1.102.845,00 kn, što je 2,6 % sredstava osiguranih za osnovne plaće s doprinosima zaposlenika Ministarstva za 2015. i veći su od propisanog iznosa za 238.927,00 kn.
- Revizijom za 2014. je utvrđeno da pojedini rashodi nisu evidentirani uz primjenu modificiranoga računovodstvenog načela nastanka događaja, a odnose se na rashode za usluge vještačenja u postupcima utvrđivanja i procjene štete od životinja strogo zaštićenih svojti. Utvrđivanje i procjenu štete obavljaju ovlaštene vještaci Ministarstva, na temelju zaključenih ugovora. Na rashodima za 2014. Ministarstvo je evidentiralo rashode za usluge vještačenja koji su ostvareni u prethodnom razdoblju (kolovoz - prosinac 2013.) u iznosu 332.744,00 kn.

Revizijom za 2015. je utvrđeno da se ostvareni rashodi za usluge vještačenja u iznosu 909.480,00 kn odnose na obavljena vještačenja u 2015., u 2014. i ranijih godina. Ministarstvo je pokrenulo aktivnosti za pravodobno ispostavljanje i obračun obavljenih vještačenja u skladu sa zaključenim ugovorima, čime su navedeni rashodi nastali u prethodnim obračunskim razdobljima, a evidentirani u 2015. smanjeni u odnosu na evidentirane u 2014. U 2015. su evidentirani rashodi za obavljene usluge nastali u prethodnim razdobljima (2011. - 2014.) u iznosu 120.980,00 kn.

- Revizijom za 2014. je utvrđeno da Ministarstvo financijskim planom nije planiralo sredstva za podmirenje šteta po osnovi pravomoćnih sudskih presuda. U financijskom planu za 2015. Ministarstvo je na podskupini računa rashoda za kazne, penale i naknade štete planiralo 5.000,00 kn, a rashodi su na navedenoj podskupini računa evidentirani u iznosu 150,00 kn. S obzirom da je rješenje o ovrsi u iznosu 237.426,00 kn u 2015. postalo izvršno, a Ministarstvo nije planiralo sredstava za navedene namjene, iznos je teretio aktivnost Zaštita prirode, račun naknade građanima i kućanstvima. U financijskom planu za 2016. u okviru programa i aktivnosti Zaštita prirode planirana su sredstva za podmirenje šteta po osnovi sudskih postupaka u iznosu 2.400.000,00 kn.

Nalozi i preporuka prema kojima nije postupljeno:

- Revizijom za 2013. i 2014. je utvrđeno da su se obavljali poslovi iz djelokruga Ministarstva u razdoblju dužem od jedne godine (poslovi trajnijeg karaktera) na temelju ugovora o djelu te je Ministarstvu naloženo postupanje u skladu s odredbama Zakona o državnim službenicima. Revizijom za 2015. je utvrđeno da su pojedini ugovori o djelu zaključeni s izvršiteljima usluga za obavljanje poslova koji se odnose na poslove državnih službenika iz redovne djelatnosti Ministarstva (detaljna analiza zapisnika ovlaštenih vještaka za nadoknadu štete od životinja strogo zaštićenih divljih svojti, izradu Sporazuma o nagodbi o visini naknade štete, administrativni poslovi u vezi s osnivanjem Hrvatske agencije za okoliš i prirodu, suradnja na poslovima u vezi s postupcima procjene utjecaja zahvata na okoliš i ocjene o potrebi procjene, priprema informacija za medije i priprema nacрта odgovora za upite građana).

Odredbom članka 62. stavak 1. Zakona o državnim službenicima je propisano da se pojedini poslovi koji se obavljaju u državnom tijelu, osim poslova koje obavljaju državni službenici iz članka 3. stavka 2. navedenog Zakona (državni službenici su osobe koje u državnim tijelima kao redovito zanimanje obavljaju poslove iz djelokruga tih tijela utvrđene Ustavom, zakonom ili drugim propisima donesenim na temelju Ustava i zakona), mogu na temelju ugovora o djelu povjeriti pružateljima stručnih usluga izvan državne službe.

Nadalje je utvrđeno da su na temelju ugovora o djelu zaključenih u 2015. pojedini poslovi iz djelokruga Ministarstva obavljani u razdoblju dužem od jedne godine (poslovi trajnijeg karaktera za koje su se ugovori o djelu zaključivali i u 2014.), a odnose se na poslove razvrstavanja podataka i dokumentacije te unos podataka u informacijsko komunikacijski sustav ICROSS, analizu promotivnih i komunikacijskih aktivnosti Ministarstva, unosa, ustroja i raspored službenika u osobni očevidnik te u registar zaposlenih. Odredbom članka 3. navedenog Zakona je propisano da poslove u državnim tijelima obavljaju državni službenici i namještenici.

Državni službenici su osobe koje u državnim tijelima kao redovito zanimanje obavljaju poslove iz djelokruga tih tijela, a namještenici su osobe koje u državnim tijelima rade na pomoćno - tehničkim poslovima i ostalim poslovima čije je obavljanje potrebno radi pravodobnog i kvalitetnog obavljanja poslova iz djelokruga državnih tijela. Odredbama članaka 52. i 61. navedenog Zakona je propisano da se izabrani kandidat prima u državnu službu rješenjem čelnika tijela ili službene osobe u opisu poslova koje je rješavanje o tome, u skladu s propisima o ustrojstvu državnih tijela. Za obavljanje privremenih poslova ili poslova čiji se opseg privremeno povećao, a koji nisu trajnijeg karaktera, kao i radi zamjene duže vrijeme odsutnog službenika, osobe se mogu primiti u državnu službu na određeno vrijeme dok traju privremeni poslovi ili poslovi čiji se opseg privremeno povećao, odnosno do povratka odsutnog službenika, a što može trajati najviše godinu dana. Nadalje, prema odredbi članka 61. stavku 2. navedenog Zakona, za prijam u državnu službu na određeno vrijeme za obavljanje privremenih poslova ili poslova čiji se opseg privremeno povećao potrebno je prethodno odobrenje središnjeg tijela državne uprave nadležnog za službeničke odnose. Iz navedenog proizlazi da se pojedini poslovi iz djelokruga Ministarstva koji su obavljani u Ministarstvu u razdoblju dužem od jedne godine (poslovi trajnijeg karaktera) nisu mogli povjeriti pružateljima usluga na temelju ugovora o djelu zaključenih u 2015., a odnose se na poslove razvrstavanja podataka i dokumentacije te unos podataka u informacijsko komunikacijski sustav ICROSS; Analizu promotivnih i komunikacijskih aktivnosti Ministarstva; Unosa, ustroja i raspored službenika u osobni očevidnik te u registar zaposlenih.

- Revizijom za 2013. i 2014. je utvrđeno da se rješavanje zahtjeva oštećenika radi naknade šteta koje nanesu životinje strogo zaštićenih divljih svojti i zaključenje Sporazuma o nagodbi o visini naknade štete s oštećenicima ne obavlja ažurno i u primjerenom roku te od nastanka štetnog događaja do zaključenja navedenog Sporazuma i isplate naknade štete prođe i do tri godine. Također nije uređeno pitanje roka u kojem se trebaju riješiti navedeni zahtjevi oštećenika. Ministarstvu je predloženo poduzeti aktivnosti u cilju efikasnijeg rješavanja navedenih predmeta te urediti pitanje roka u kojem treba isplatiti naknadu štete oštećenicima. Ministarstvo je u očitovanju na Nalaz za 2013. prihvatilo dani prijedlog te je utvrđeni propust obrazložilo na način da Uprava za zaštitu prirode provodi postupak naknade štete u skladu s raspoloživim sredstvima u državnom proračunu i postojećim administrativnim kapacitetima. Sredstva za isplatu navedene naknade planirana državnim proračunom za 2013. su bila nedostatna te se zaostaci iz ranijih godina kumuliraju zbog nedostatnih proračunskih sredstava. Uvjet za isplate zaostataka iz prethodne godine te zahtjeva tekuće godine je, uz osiguranje dostatnih sredstava, i veći broj administrativnih kapaciteta. U očitovanju na Nalaz za 2014. Ministarstvo je obrazložilo da propisivanje roka (zakonom ili pravilnikom) u kojem je Ministarstvo obvezno riješiti zahtjeve oštećenika za naknadu štete nije moguće, jer su kašnjenja u obradi zahtjeva i isplati naknada štete posljedica višegodišnjeg nedostatka sredstava u državnom proračunu. Prema podacima Ministarstva, u 2014. je zaprimljen 1 471 zahtjev za rješavanje šteta od životinja strogo zaštićenih divljih svojti, od kojih je do konca 2015. riješeno 90, a nije riješen 1 381 zahtjev. U 2015. je zaprimljeno 1 344 zahtjeva, od kojih do konca 2015. nije riješen niti jedan. Na koncu 2015. ukupno je bilo 2 728 neriješenih zahtjeva za naknadu štete (dva su iz 2013. te jedan iz 2012.). Ministarstvo vodi evidenciju o zaprimljenim zahtjevima za nadoknadu štete od životinja strogo zaštićenih divljih svojti.

U 2015. evidentirani rashodi za naknade štete oštećenima odnose se na zahtjeve zaprimljene ranijih godina, većinom iz 2013. Iz navedenog je vidljivo da se Sporazumi o nagodbi o visini naknade štete s oštećenima zaključuju sa značajnim vremenskim odmakom od nastanka štetnog događaja, stoga bi rješavanje predmeta naknade štete od životinja strogo zaštićenih divljih vrsta trebalo biti u primjerenijem roku. Određivanjem roka u kojem se trebaju riješiti zahtjevi oštećenika skratilo bi se vrijeme od nastanka štetnog događaja do zaključenja Sporazuma o nagodbi o visini naknade štete i isplate te pridonijelo ažurnijem rješavanju navedenih zahtjeva. Uz navedeno, potrebno je osigurati dostatna sredstva za podmirenje štete oštećenima.

Ministarstvo je i nadalje u obvezi postupati prema danim nalozima i preporuci Državnog ureda za reviziju.

- 1.2. *Ministarstvo u očitovanju navodi da je do prekoračenja zakonom propisanog postotka za rashode za pružatelje usluga na temelju ugovora o djelu došlo zbog nužne potrebe za obavljanjem određenih poslova radnih mjesta koje nije bilo moguće popuniti na drugi način. Primjerice, Državni ured za reviziju prethodnih godina ukazivao je na velike zaostatke u obradi zahtjeva za naknadom štete koju počinje strogo zaštićene divlje vrste životinja, a koje Ministarstvo nije stizalo riješiti sa postojećim brojem službenika, s obzirom da se opseg poslova povećao s pristupanjem EU. Također, zbog velike potkapacitiranosti pisarnice sa svega dvije zaposlene službenice na neodređeno vrijeme koje su radile na poslovima urudžbiranja i otpreme za oko 300 zaposlenika Ministarstva, nije bilo druge mogućnosti nego angažirati osobe da rade na pratećim poslovima razvrstavanja podataka i dokumentacije i unosa podataka u aplikaciju za uredsko poslovanje. Nadalje, Ministarstvo nema zaposlenog dostavljača, za kojim se ukazala velika potreba zbog svakodnevnog raznošenja pošte po državnim tijelima i ustanovama, a što vozači ne stižu, s obzirom da u Ministarstvu postoje svega dva zaposlena vozača na 300 zaposlenih. Stoga, angažiranje osoba radi obavljanja ovih i sličnih poslova na temelju ugovora o djelu se pokazalo jedinim rješenjem. Osim toga, u vrijeme na koje se Izvješće odnosi na snazi je bila Odluka o zabrani novog zapošljavanja državnih službenika i namještenika u tijelima državne uprave, stručnim službama i uredima Vlade Republike Hrvatske (Narodne novine 114/14) kojom je bilo zabranjeno novo zapošljavanje službenika i namještenika, uz iznimku da je zapošljavanje moguće samo na radna mjesta službenika koja ostanu upražnjena zbog prestanka službe ili radi zamjene odsutnih službenika ukoliko nije moguće osigurati redovito obavljanje poslova preraspodjelom između postojećih službenika, u skladu s planom prijema i osiguranim financijskim sredstvima. U slučajevima iznimne mogućnosti zapošljavanja na radna mjesta službenika koja ostanu upražnjena zbog prestanka službe, potrebno je istaknuti da se radilo o zapošljavanju po principu klauzule dva za jedan, što znači da se moglo zaposliti osobu isključivo na jedno od dva radna mjesta koja ostanu upražnjena prestankom službe, a ne i na neko drugo radno mjesto koje je bilo slobodno i za čije poslove je postojala veća potreba obavljanja nego potreba obavljanja poslova nekog od dva, radi prestanka službe, upražnjena radna mjesta.*

U vezi s pojedinim rashodima koji nisu evidentirani uz primjenu modificiranoga računovodstvenog načela nastanka događaja, a odnose se na rashode za usluge vještačenja u postupcima utvrđivanja i procjene štete od životinja strogo zaštićenih svojti, Ministarstvo navodi da je pokrenulo i nastavlja provoditi aktivnosti za pravodobno ispostavljanje i obračun naknada za obavljena vještačenja.

Vještaci koji kasne s dostavom zapisnika o očevidu šteta i potraživanja naknade za obavljena vještačenja redovito se upozoravaju na ugovorne obveze, zahvaljujući čemu se kontinuirano smanjuju ova kašnjenja.

U vezi s izradom financijskog plana i planiranjem sredstva za podmirenje šteta po osnovi pravomoćnih sudskih presuda, Ministarstvo navodi da je prilikom izrade prijedloga Državnog proračuna za 2016. - 2018., nakon dodjele limita, uputilo u veljači 2016. dopis Ministarstvu financija kojim traži dodatna sredstva za planiranje obveza po sudskim sporovima, međutim na isti Ministarstvo nikada nije dobilo odgovor. U okviru danih limita za 2016. u planiranom iznosu od 2.400.000,00 kn predviđena su sredstva za isplate naknade šteta koje nanesu životinje strogo zaštićenih divljih svojti na temelju zaključenih Sporazuma, kao i eventualnih pravomoćnih sudskih presuda.

U vezi s obavljanjem poslova iz djelokruga Ministarstva u razdoblju dužem od jedne godine (poslovi trajnijeg karaktera) na temelju ugovora o djelu, Ministarstvo prihvaća nalog i očituje se na način prethodno naveden u očitovanju u vezi s prekoračenjem zakonom propisanog postotka za rashode za pružatelje usluga na temelju ugovora o djelu.

U vezi s rješavanjem zahtjeva oštećenika radi naknade šteta koje nanesu životinje strogo zaštićenih divljih svojti i zaključenjem Sporazuma o nagodbi o visini naknade štete s oštećenicima, Ministarstvo prihvaća nalog, te obrazlaže da je u Sporazumima kojima Ministarstvo oštećenicima predlaže iznos naknade štete propisano da će Ministarstvo istu isplatiti oštećeniku u roku 60 dana od dana potpisivanja Sporazuma. Zakonom o zaštiti prirode u članku 172. stavku 6. propisano je da se tužba za naknadu štete može podnijeti u roku od 60 dana od datuma donošenja odluke Ministarstva. Propisivanje roka (zakonom ili pravilnikom) u kojem je Ministarstvo obvezno riješiti zahtjeve oštećenika za naknadu štete trenutno nije moguće jer dinamika isplata naknada štete ovisi o osiguranim sredstvima u Državnom proračunu za ovu namjenu, gdje Ministarstvo ne može preuzimati obveze izvan limita proračuna. Također, za obradu zahtjeva za naknadu štete, kojih je godišnje u prosjeku 1 600, potrebni su dostatni administrativni kapaciteti u Upravi za zaštitu prirode Ministarstva. S obzirom da trenutni administrativni kapaciteti naveden Uprave nisu dostatni u odnosu na potrebne kapacitete prema obvezama koje proizlaze iz provedbe nacionalnih propisa, uključujući velikim dijelom i poslove naknade štete, kao i propisa EU i međunarodnih ugovora u nadležnosti Uprave, rješavanje zaostataka i ažurna obrada zahtjeva za naknadu štete ovisi o mogućnosti osiguravanja dodatnih administrativnih kapaciteta za ove poslove u narednom razdoblju.

2. Rashodi

- 2.1. Rashodi Ministarstva u 2015. su ostvareni u iznosu 201.763.393,00 kn. Odnose se na rashode za pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna u iznosu 113.032.951,00 kn, zaposlene u iznosu 41.669.943,00 kn, materijalne rashode u iznosu 41.225.951,00 kn, naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade u iznosu 2.084.143,00 kn, rashode za nabavu nefinancijske imovine u iznosu 2.620.837,00 kn, financijske rashode u iznosu 46.918,00 kn te ostale rashode u iznosu 1.082.650,00 kn.

- Rashodi za zakup građevinskih objekata

U okviru materijalnih rashoda ostvareni su rashodi za zakup građevinskih objekata u iznosu 6.381.784,00 kn, što je za 3.626.120,00 kn ili 131,6 % više u odnosu na prethodnu godinu, kada su iznosili 2.755.664,00 kn.

Prema Bilješkama uz financijske izvještaje, rashodi su povećani jer se od listopada 2014., nakon preseljenja s više na jednu lokaciju (Zagrebtower, Radnička cesta 80), na računu Računskog plana zakupnine i najamnine, evidentiraju i troškovi održavanja, koji uključuju režijske troškove, a koji su se prije evidentirali na pojedinačnim osnovnim računima prema ekonomskoj klasifikaciji, odnosno namjeni kojoj služe. Troškovi održavanja su ugovoreni u stalnom mjesečnom iznosu po m². Također, na povećanje rashoda je utjecalo to što je Ministarstvo do 25. listopada 2015. financiralo troškove zakupa za poslovni prostor koji je bio predviđen za davanje u podzakup AZO-u, s kojim Ministarstvo do navedenog dana nije zaključilo ugovor o podzakupu.

AZO i DZZP na temelju Uredbe o osnivanju Hrvatske agencije za okoliš i prirodu (Narodne novine 72/15), su prestali postojati. Odredbom članka 20. navedene Uredbe propisano je da danom upisa Hrvatske agencije za okoliš i prirodu u sudski registar prestaju s radom AZO i DZZP, a njihove poslove, u okviru djelokruga utvrđenog navedenom Uredbom i posebnim propisima, kao pravni slijednik preuzima Hrvatska agencija za okoliš i prirodu. Hrvatska agencija za okoliš i prirodu je upisana u sudski registar Trgovačkog suda u Zagrebu 17. rujna 2015. te je s navedenim datumom započela s radom, a po službenoj dužnosti iz sudskog registra brisani su AZO i DZZP.

Upravno vijeće Hrvatske agencije za okoliš i prirodu 23. listopada 2015. je donijelo Odluku kojom se ovlašćuje privremena ravnateljica za zaključenje Ugovora o podzakup poslovnog prostora s Ministarstvom, na koju Odluku je Ministarstvo dalo suglasnost 26. listopada 2015. Ugovor o podzakup poslovnog prostora je zaključen 26. listopada 2015. Navedenim ugovorom je ostvarena namjera Ministarstva iz 2013. koja je navedena u Zahtjevu za zakupom nekretnine dostavljenog DUUDI-u i suglasnosti DUUDI-a i zakupodavca, da se prilikom preseljenja Ministarstva, dio prostora daje u podzakup AZO-a, a koja prvotno nije bila realizirana. Predmet podzakupa je poslovni prostor koji se odnosi na bivšu AZO, površine 850,79 m², pod istim uvjetima navedenim u Ugovoru o zakupu poslovnog prostora Ministarstva i zakupodavca iz srpnja 2014. Ugovorena je cijena zakupa za poslovni prostor 12,50 EUR/m², troškovi održavanja za poslovni prostor 4,86 EUR po m² te troškovi održavanja po parkirnom mjestu 13,25 EUR, mjesečno, s porezom na dodanu vrijednost. S preuzetom ugovorom iz prosinca 2014. o podzakup poslovnog prostora danog DZZP-u površine 904,32 m², ukupno je u podzakup Hrvatskoj agenciji za okoliš i prirodu dano 1 755,11 m² poslovnog prostora. Također, predmet podzakupa su i četiri parkirališna mjesta u podzemnoj garaži za koji je iznos zakupnine uključen u ugovorenu cijenu zakupnine za urede (s preuzetom ugovorom o podzakup s DZZP, navedena Agencija ima osam parkirališnih mjesta u podzemnoj garaži). Ugovoreno je vrijeme trajanja podzakupa do 24. listopada 2019. te plaćanje na temelju mjesečno ispostavljenog računa, prema srednjem tečaju Hrvatske narodne banke objavljenom na prvi radni dan u mjesecu izdavanja računa.

Ministarstvo je do 26. listopada 2015., kada je zaključilo ugovor o podzakupu s Hrvatskom agencijom za okoliš i prirodu kao pravnom slijednicom AZO i DZZP, plaćalo zakupninu i troškove održavanja za prazni poslovni prostor koji je bio namijenjen AZO-u, a u koji navedena Agencija nije preselila. U 2015. ukupni rashodi za zakup poslovnog prostora koji je bio namijenjen AZO-u, a platilo je Ministarstvo, iznosili su 136.008 EUR (zakupnina 94.828 EUR, troškovi održavanja 41.180 EUR), što je prema prosječnom godišnjem srednjem tečaju Hrvatske narodne banke za 2015. (za jedan EUR 7,609601 kn) iznosilo u protuvrijednosti 1.034.967,00 kn.

Na opisani način proračunska sredstva u navedenom iznosu nisu korištena u skladu s proračunskim načelom dobrog financijskog upravljanja, a posebno u skladu s načelima ekonomičnosti, učinkovitosti i djelotvornosti, kako je propisano odredbama članka 11. Zakona o proračunu.

- Rashodi za prekovremeni rad zaposlenika

Rashodi za zaposlene ostvareni su u iznosu 41.669.943,00 kn. Odnose se na plaće (bruto) u iznosu 35.212.271,00 kn, doprinose na plaće u iznosu 5.950.797,00 kn i ostale rashode za zaposlene u iznosu 506.875,00 kn. U okviru rashoda za bruto plaće, na plaće za prekovremeni rad se odnosi 65.089,00 kn. Naknada za prekovremeni rad je isplaćena za 15 zaposlenika za 1 080 prekovremenih sati ostvarenih u 2014. i u 2015. Za prekovremeni rad zaposlenika sastavlja se obrazac Obavijest i nalog za rad koji ovjerava pomoćnik ministra nadležne ustrojstvene jedinice i ministar uz evidenciju radnog vremena potpisanu od neposrednog rukovoditelja, glavne tajnice Ministarstva i ministra, a u skladu s Odlukom ministra o evidenciji prekovremenih sati iz kolovoza 2012.

Vrijednosno značajniji rashodi za prekovremeni rad u iznosu 48.680,00 kn se odnose na isplate za dva zaposlenika raspoređena na mjestu vozača u Ministarstvu te za odrađene sate u 2014. i 2015. Prema evidenciji prekovremenih sati za 2015., vozači su pojedinačno ostvarili više od 180 sati prekovremenog rada godišnje. Jedan vozač je ostvario 364 prekovremena sata (mjesečno od 11 do 90 sati), a drugi 329 prekovremenih sati (mjesečno od 7 do 69 sati).

Navedeno nije u skladu odredbom članka 65. stavka 4. Zakona o radu (Narodne novine 93/14) kojom je propisano da prekovremeni rad pojedinog radnika ne smije trajati duže od 180 sati godišnje, osim ako je drugačije ugovoreno kolektivnim ugovorom, u kojem slučaju ne smije trajati duže od 250 sati godišnje.

Državni ured za reviziju nalaže u vezi s prekovremenim radom postupanje u skladu s odredbama Zakona o radu.

- 2.2. *U vezi s plaćanjem zakupnine i troškova održavanja za prazni poslovni prostor koji je bio namijenjen AZO-u, a u koji navedena Agencija nije preselila, Ministarstvo prihvaća nalaz, te obrazlaže da je Ministarstvo nakon preseljenja do 25. listopada 2015. podmirivalo troškove zakupa za poslovni prostor koji je bio predviđen za davanje u podzakup AZO-u. Napominje da je u navedenom razdoblju došlo do razrješenja ravnatelja AZO-a, što je odgodilo predmetne aktivnosti. Ugovor o podzakupu Ministarstva i Hrvatske agencije za okoliš i prirodu zaključen je 26. listopada 2015. te su toga dana na adresu Radnička cesta 80 u Zagrebu uselili zaposlenici bivšeg AZO-a.*

U vezi s ostvarenjem prekovremenih sati iznad propisanog Zakonom o radu, Ministarstvo prihvaća nalog. U nastavku obrazlaže da u skladu s odredbom točke IV. Odluke o uvjetima korištenja službenih osobnih automobila, mobilnih telefona, redovnih zrakoplovnih linija, poslovnih kreditnih kartica, sredstava reprezentacije, te načinu odobravanja službenih putovanja (Narodne novine 5/12, 128/12 i 24/14), koja je bila na snazi tijekom 2015., ministri i zamjenici ministara imaju pravo na korištenje službenog osobnog automobila gornje klase, s osobnim službenim vozačem 24 sata dnevno. Kako su u Ministarstvu zaposlena samo dva djelatnika na radnome mjestu vozača, uz činjenicu da je na snazi bila i Odluka o zabrani novog zapošljavanja državnih službenika i namještenika u tijelima državne uprave, stručnim službama i uredima Vlade Republike Hrvatske, koja zabranjuje zapošljavanje namještenika, postojeća dva vozača su često uz odrađeno redovno radno vrijeme morali raditi i izvan redovnog radnog vremena, a sve radi pravovremenog i neometanog funkcioniranja Ministarstva, što je za posljedicu imalo i prekoračenje ostvarenog broja sati prekovremenog rada u odnosu na Zakonom propisan broj.

III. MIŠLJENJE

1. Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju, obavljena je financijska revizija Ministarstva za 2015. Revizijom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje. Izraženo je uvjetno mišljenje.
2. Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora. Planirana je i obavljena s ciljem da pruži razumno uvjerenje jesu li financijski izvještaji sastavljeni prema računovodstvenim propisima i standardima, a poslovanje usklađeno sa zakonima i drugim propisima.
3. Sljedeće činjenice su utjecale na izražavanje uvjetnog mišljenja:
 - Revizijom obavljenom za 2013. i 2014., utvrđene nepravilnosti koje se odnose na rashode po ugovorima o djelu i rješavanje zahtjeva oštećenika radi naknade šteta koje nanesu životinje strogo zaštićenih divljih svojti, ponovljene su i u 2015. (točka 1. Nalaza)
 - Ministarstvo je u listopadu 2014. na temelju ugovora o zakupu poslovnog prostora preselilo na novu lokaciju, na kojoj je zakupilo i poslovni prostor s namjerom davanja u podzakup AZO-u i DZZP-u. S AZO-om nije zaključen ugovor o podzakupu, a Ministarstvo je bilo u obvezi plaćanja zakupnine i troškova održavanja za poslovni prostor predviđen za davanje u podzakup navedenoj Agenciji. U 2015., do 26. listopada 2015., kada je zaključen ugovor o podzakupu s Hrvatskom agencijom za okoliš i prirodu, koja je pravna slijednica AZO i DZZP, ukupni rashodi za zakup poslovnog prostora koji je bio namijenjen AZO-u, a platilo je Ministarstvo, iznosili su 136.008 EUR (zakupnina 94.828 EUR, troškovi održavanja 41.180 EUR), što je prema prosječnom godišnjem srednjem tečaju Hrvatske narodne banke za 2015. (za jedan EUR 7,609601 kn) iznosilo u protuvrijednosti 1.034.967,00 kn. Na opisani način proračunska sredstva u navedenom iznosu nisu korištena u skladu s proračunskim načelom dobrog financijskog upravljanja, a posebno u skladu s načelima ekonomičnosti, učinkovitosti i djelotvornosti, kako je propisano odredbama Zakona o proračunu. (točka 2. Nalaza)
4. Ministarstvo obavlja poslove koji se odnose na opću politiku zaštite okoliša u ostvarivanju uvjeta za održivi razvitak, zaštitu zraka, tla, voda, mora, biljnog i životinjskog svijeta u ukupnosti uzajamnog djelovanja, izradu prijedloga mjera za unaprjeđenje stanja u području zaštite okoliša, provedbu ciljeva zaštite okoliša utvrđenih strategijom zaštite okoliša i izradu izvješća o stanju okoliša u državi, postupanje s otpadom, pripremu prijedloga standarda zaštite okoliša, ocjenjivanje uvjeta za rad pravnih i fizičkih osoba iz područja zaštite okoliša, inspekcijske poslove zaštite okoliša i prirode te istraživanja u vezi sa zaštitom okoliša i druge poslove. Koncem 2015. u Ministarstvu je bilo 308 zaposlenika. Zakonski predstavnik Ministarstva do 21. siječnja 2016. je bio Mihael Zmajlović, a od 22. siječnja 2016., dr. sc. Slaven Dobrović. Izvori sredstava za obavljanje djelatnosti su prihodi iz državnog proračuna (opći prihodi i namjenski primici od inozemnog zaduživanja), prihodi Kohezijskog fonda EU, pomoći EU, prihodi za posebne namjene te drugi izvori. U 2015. su ostvareni ukupni prihodi u iznosu 255.364.921,00 kn i rashodi u iznosu u iznosu 201.763.393,00 kn te je iskazan višak prihoda u iznosu 53.601.528,00 kn.

Vrijednosno najznačajniji prihodi u ukupnom iznosu 193.576.743,00 kn se odnose na prihode od pomoći iz inozemstva (darovnice) i od subjekata unutar općeg proračuna u iznosu 118.359.800,00 kn ili 46,4 % te iz državnog proračuna u iznosu 75.216.943,00 kn ili 29,5 % ukupnih prihoda. Vrijednosno značajniji rashodi u iznosu 195.928.845,00 kn se odnose na pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna u iznosu 113.032.951,00 kn ili 56,0 %, rashode za zaposlene u iznosu 41.669.943,00 kn ili 20,7 % i materijalne rashode u iznosu 41.225.951,00 kn ili 20,4 % ukupnih rashoda. Koncem 2015. ukupna potraživanja u Bilanci su iskazana u iznosu 65.106.234,00 kn. Vrijednosno značajnija potraživanja u ukupnom iznosu 63.970.607,00 kn, odnose se na potraživanja za prihode od trgovanja emisijskim jedinicama stakleničkih plinova u iznosu 60.540.406,00 kn (uplaćene u proračun koja nisu utrošena), potraživanja iz proračuna za ostvarene prihode od usluga procjene utjecaja zahvata na okoliš na temelju posebnih propisa u iznosu 2.113.140,00 kn i potraživanja za financiranje projekata sredstvima pomoći EU u iznosu 1.317.061,00 kn. Od iskazanih potraživanja u Bilanci koncem 2015., na dospelja se odnosi 192.214,00 kn, a na nedospelja 64.914.020,00 kn. Do dana obavljanja revizije (lipanj 2016.) dospelja potraživanja su naplaćena u iznosu 161.684,00 kn. Ukupne obveze iskazane koncem 2015. su iznosile 12.883.899,00 kn. Vrijednosno značajnije u ukupnom iznosu 12.136.978,00 kn se odnose na obveze prema Fondu kao dražbovatelju za pokriće troškova od prodaje emisijskih jedinica stakleničkih plinova u iznosu 6.832.837,00 kn, obveze za zaposlene u iznosu 3.518.943,00 kn za plaću za prosinac 2015. isplaćenu u siječnju 2016., obveze za materijalne rashode u iznosu 1.181.298,00 kn i obveze za nabavu nefinancijske imovine u iznosu 603.900,00 kn. Dospjele obveze koncem 2015. iznose 102.183,00 kn, a nedospjele 12.781.716,00 kn. Do dana obavljanja revizije (lipanj 2016.) dospjele obveze su podmirene u iznosu 101.825,00 kn. Ministarstvo je donijelo Plan nabave za 2015. godinu te tri izmjene i dopune plana tijekom godine. Planirana je vrijednost roba, radova i usluga procijenjene vrijednosti 10.213.050,00 kn, bez poreza na dodanu vrijednost. Plan nabave objavljen je na internetskoj stranici Ministarstva. Prema Izvješću o javnoj nabavi, u 2015. je zaključeno pet ugovora o nabavi usluga u vrijednosti 2.660.313,00 kn s porezom na dodanu vrijednost, od čega na temelju otvorenog postupka tri ugovora u vrijednosti 1.686.563,00 kn i dva ugovora na temelju pregovaračkog postupka bez prethodne objave u vrijednosti 973.750,00 kn. Nabavljene su robe i usluge procijenjene vrijednosti do 200.000,00 kn, odnosno radova do 500.000,00 kn u ukupnoj vrijednosti 6.954.074,00 kn s porezom na dodanu vrijednost. Na temelju okvirnih sporazuma koje je zaključio Državni ured za središnju javnu nabavu, zaključeno je 20 godišnjih ugovora u vrijednosti 2.550.999,00 kn te na temelju okvirnoga sporazuma kojeg je zaključio Ured za opće poslove Hrvatskog Sabora i Vlade Republike Hrvatske, jedan ugovor u vrijednosti 99.656,25 kn, s porezom na dodanu vrijednost. Revizijom utvrđene nepravilnosti i propusti, koje se odnose na nepostupanje prema nalogima ranije revizije i rashode u dijelu koji se odnose na zakup poslovnog prostora, utjecale su na izražavanje uvjetnog mišljenja.